

嘉兴市发展和改革委员会 嘉兴市科学技术局 文件

嘉发改〔2021〕215号

市发展改革委 市科技局关于印发《嘉兴市防震减灾“十四五”规划》的通知

市级有关部门（单位），各县（市、区）发展改革局、科技局，秀洲区应急管理局，嘉兴经济技术开发区（国际商务区）发展改革局、经信商务局，嘉兴港区发改经信商务局、科技金融局：

现将《嘉兴市防震减灾“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

嘉兴市发展和改革委员会



嘉兴市科学技术局

2021年10月12日



嘉兴市防震减灾“十四五”规划

为深入贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神，加快推进新时代防震减灾事业现代化，提高地震灾害风险防治能力，防范化解地震灾害风险，根据《中华人民共和国防震减灾法》《浙江省防震减灾条例》《新时代防震减灾事业现代化纲要（2019—2035年）》《浙江省防震减灾“十四五”规划》和《嘉兴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十三五”期间取得的工作成效

“十三五”期间，在浙江省地震局的指导下，在市委市政府的高度重视和领导下，嘉兴市防震减灾“十三五”规划目标圆满达成。

“震灾预防、地震监测、应急准备”取得了明显成就，公众防震减灾素质普遍提高，全社会抵御地震灾害的综合防范能力得到加强。为保障人民生命财产安全、高水平全面建成小康社会提供了有力的地震安全保障。

1. 地震监测基础设施进一步完善。全市建成地震监测站点9个、信息节点1个，观测手段涵盖测震、强震动、地壳形变、地下流体等项目，基本实现观测手段全覆盖，全市地震监测能力达1.5级。辖区内秦山核电地震监测专用台网接入省台网并网运行，监测数据实现共享，地震监测为重大工程安全运行的服务保障能力进一步得到提升。嘉兴大桥、嘉兴双桥、平湖当湖、海盐澉浦、桐乡石门等地震台站完成标准化改造，全市地震监测台网全部实现专（有）线

通信传输，地震监测基础设施进一步完善。市信息节点、局指挥中心会议室实现与省地震局专线和视联网双线路通信保障，地震信息服务能力进一步增强。

2. 地震灾害防御能力稳步提升。摸清地震风险底数，逐步降低地震灾害风险，完成嘉兴市区 100km² 地震灾害风险评估，建成地震灾害风险评估综合平台，编制嘉兴市地震风险评估工作指南。加强抗震设防要求事前事中事后监督管理，完成 300 余项新建、改建、扩建和重大建设工程（尤其是学校、医院）抗震设防国家标准执行情况检查。开展区域地震安全性评价，强化重大工程场地地震安全性评价跟踪服务，全市省级以上平台区域地震安全性评价工作累计完成率达 100%。推进防震减灾阵地建设，提升基础能力，建成嘉兴市防灾公园一期（地震避难场所）并投入使用，全市建成防震减灾科普教育基地国家级 3 家、省级 8 家，在全省率先实现市县全覆盖，总数列全省第 1 位，起到了积极的示范作用。动员社会力量，全市共有省级防震减灾科学传播师 7 名，组织传播师队伍、中小学校参与各项防震减灾宣讲和竞赛活动。2019 年我市参赛选手获全国防震减灾科普讲解大赛二等奖，我市中学生代表队先后获全省防震减灾知识竞赛第一名，全国防震减灾知识竞赛优秀奖；2020 年我市参赛选手获全省防震减灾科普讲解大赛二、三等奖。

3. 地震应急准备更加充分。建立地震信息发布机制与宣传协调机制，跨领域、跨部门的协调联动持续强化。修订《嘉兴市地震应急预案》，地震部门牵头开展嘉兴市地震应急桌面推演。根据少震弱震区、经济发达区的实情，地震部门出台《嘉兴市有感地震处置流程》，编制相关信息处置模版，有感地震处置效率进一步提高。开展跨部门地震应急桌面推演，中小学校地震应急疏散演练实现常态化。

向社会招募并成立嘉兴市地震应急志愿者队伍，与嘉兴无线电、嘉善蓝天、海宁潮乡、平湖曙光等多支民间救援队伍建立联系，形成技能互补、装备共享的工作机制，民间救援力量已成为我市防震减灾队伍的有机组成部分。

（二）“十四五”期间面临的形势

嘉兴存在北东向的马金-乌镇断裂和萧山-球川断裂，北西向的长兴-奉化断裂和嘉善-壹山断裂，以及近东西向的湖州-嘉善断裂。历史上发生过4级以上地震10次，最大为1678年海盐4.3/4级和1867年海盐盐官4.3/4级地震，造成了“屋瓦倾覆”和“坏民居”等破坏。1970年有仪器记录以来，嘉兴记录到1级以上地震19次，最大为2014年平湖3.2级。此外，嘉兴还受到郟庐地震带和长江下游-南黄海地震带强震的影响，特别是东北部的南黄海海域地震活动相对频繁且强度大，这些远场大震对嘉兴高层建筑容易产生较明显的振动效应。随着经济社会发展，轨道交通和生命线管线纵横交错，城市空间高楼林立，嘉兴存在一定的地震灾害风险。第五代《中国地震动参数区划图》实施之后，嘉兴全市75%以上镇（街道）的抗震设防烈度为VII度。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，习近平总书记就防灾减灾救灾工作发表了一系列重要讲话，对防震减灾工作作出了一系列重要指示批示，提出了“两个坚持、三个转变”重要思想，为防震减灾工作指明了方向。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们国家将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段，标志着我们党和人民事业发展新的历史方位。

1. 新发展阶段对防震减灾发展提出新要求。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。随着机构改革的顺利推进，“大安全、大应急、大减灾”的社会治理格局基本形成，防震减灾事业现代化建设全面启动。“全灾种、大应急”的工作格局为防震减灾事业发展提供了更加广阔的发展空间，同时也对防震减灾工作提出了新要求。

2. 高质量发展对地震安全提出新任务。嘉兴市不断深化城乡统筹推动高质量发展，加快建设共同富裕示范区的典范城市，城乡一体化和高质量发展加速推进，产业转型升级进一步加速，人口、资源等要素进一步向城市聚集，地震灾害风险显著提升。统筹发展与安全对地震安全提出新任务新要求，要进一步提高防震减灾能力，加快创新更安全可靠、人本实用的防震减灾服务新形态、新模式，积极推进防震减灾工作向业务服务型转变，构建完善的地震灾害风险监测、防治体系，筑牢地震安全防护网。

3. 数字时代对防震减灾服务提出新方向。嘉兴市“最多跑一次”改革和政府数字化转型牵引各领域改革取得重大突破。运用数字化技术、数字化思维、数字化认知对防灾减灾工作的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行全方位系统重塑，将引领防震减灾工作跨越式发展。新一轮科技革命的深入发展，工业互联网、云计算、大数据、人工智能、卫星遥感、5G 及区块链等高科技在应急管理和防灾减灾领域深度应用。防震减灾事业发展需要把握数字化改革脉络，通过数字赋能和科技创新激发新动能、开辟新方向，加速推进防震减灾数字化转型，全面提升专业化、智能化和精细化水平。

（三）存在问题

“十三五”时期，我市防震减灾工作取得成效和进步的同时，

立足新发展阶段和贯彻新发展理念，对照高质量发展要求，我市防震减灾综合能力上仍存在差距。

1. 体制机制不够完善。市、县两级、部门与部门之间的防震减灾责任分工尚未理顺，县（市、区）、镇（街道）基层的防震减灾工作机制不完善。防震减灾综合服务能力不能满足社会、经济发展的需要。

2. 地震监测基础不够扎实。随着城市化进程加速，地震监测环境受到越来越多的干扰。测震站网功能单一，尚未形成地震预警服务，核电、跨海大桥等重大工程仍未建立地震风险预警的安全屏障。我市有着 80 多公里的海岸线，海域地震监测等领域尚未涉及。地震监测工作可视化程度较低。

3. 地震灾害风险底数不清，抗震设防监管存在薄弱环节。城区 1990 年代甚至更早年代的老旧建筑存量依旧较大，抗震性能存在诸多隐患，大量生命线工程和重要基础设施未开展全面的地震灾害风险隐患排查，农村民居抗震设防要求监管仍存空区，地震灾害风险底数不清的状况仍未得到彻底改变。城镇规划未能有机融合地震灾害风险基础数据。抗震设计与抗震设防要求衔接不够，重大工程和医院、学校等人员密集场所的地震安全监管尚需进一步加强。

4. 防震减灾数字化水平整体偏低，智慧服务能力不足。大数据、人工智能等新一代信息技术在防震减灾基本业务中的应用不足，没有构建起从业务到服务的数字化应用场景。防震减灾信息服务与智慧社区、城市大脑、美丽乡村建设融合不够，地震信息服务的时效性、精准性和智能化有待提高，尚不能满足新发展阶段社会治理现代化的新要求。

二、指导思想与基本原则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力重要论述，深入践行习近平总书记关于防震减灾工作重要指示批示精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，以数字赋能推动高质量发展，以改革创新谋划现代化建设，以融合发展凝聚核心竞争力，夯实地震灾害风险防治基础，提升地震监测预测预警水平，增强地震应急保障能力，强化科技信息支撑，实现整体智治，全面推进新时代防震减灾事业现代化建设，大力提升防震减灾能力，为建设新时代“重要窗口”中“最精彩板块”和共同富裕示范区的典范城市提供坚实的地震安全保障。

（二）基本原则

坚持以人为本，服务发展。坚持以人民为中心的发展理念，把人民群众生命安全放在首位，把服务经济社会发展和满足人民群众地震安全需求作为出发点和落脚点，以服务引领防震减灾事业发展，全力推进防震减灾事业高质量发展。

坚持预防为主，防范风险。牢固树立地震灾害风险防治理念，科学认识和把握地震灾害规律，坚持以防为主，防抗救相结合，强化地震灾害风险管理关口前移，全面提升地震灾害风险综合防范能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失。

坚持改革创新，数字赋能。以数字化改革为统领和切入点，以信息化推动防震减灾体制机制改革，激发事业新活力。强化新一代

信息技术应用，加快推进防震减灾数字化建设，凝聚发展新动能。

坚持系统观念，共建共治。以系统思维谋划防震减灾新发展格局，坚持群众观点和群众路线，统筹发挥各部门的主动性、积极性，组织引导社会各方力量共同参与，形成市县协同、部门协力、社会协作的工作“一盘棋”，构建共建共治共享格局。

三、发展目标

到 2025 年，初步形成以监测智能、防治精细、服务高效、管理科学为标志的新时代防震减灾事业现代化体系，地震监测预警、地震灾害风险防治、应急保障能力和公共服务水平显著提高，地震基本业务效能大幅提升，地震灾害风险防治综合能力不断提高，社会公众防震减灾素质明显提升，地震灾害对群众和经济社会的影响明显减轻，满足嘉兴经济社会发展和人民群众对地震安全的需求，为加快建设更高水平的平安嘉兴提供强有力的支撑。

——地震基本业务能力显著增强。地震监测站网智能化升级全面完成，地震速报信息发布时效性进一步提高，地震监测能力提升至 1.0 级，地震烈度速报能力基本形成，地震预警信息实现震后秒级发布。

——地震灾害风险防治能力显著提高。全市地震灾害风险基本查清，建设工程抗震强制标准、抗震设防要求执行情况 and 地震安全性评价工作监管到位。重大风险防范化解机制不断健全，精密智控手段不断创新，地震灾害风险识别、灾害风险区划、灾害隐患监测及风险防治的全流程地震灾害空间治理体系基本建成。

——应急响应更加高效。健全全市各级地震应急预案体系，建立灾情快速评估、趋势判定和震情灾情紧急快报工作机制，构建地震应急信息服务统一平台，完善统一指挥、响应迅速的应急指挥体

系。

——公共服务水平全面提升。防震减灾公共服务产品更加丰富，服务体系更加完善，服务社会公众个性化需求更加精准，服务覆盖面、数智化水平和社会参与度大幅提升。

表 1 “十四五”期间主要量化指标

类别	指标内容	2025 年规划值
地震监测 预测预警能力	地震监测能力	行政区及其邻近地区达到 1.0 级，近海海域达到 2.5 级
	地震速报时效	实现 1 分钟左右地震基本参数自动速报，5-10 分钟地震烈度速报
	地震预警信息发布时效	震后秒级发布
地震灾害 风险防治能力	新建建筑物抗震设防达标率	城市 100%，农村 70%
	1:25 万地震灾害风险区划图覆盖面积	陆地 100%
	地震灾害风险普查完成量	100%（占建成区面积比例）
地震应急 保障能力	应急响应保障水平	震后 20 分钟内提供快速评估结果，震后 30 分钟内提供地震趋势快速研判意见
	地震应急预案修订完成率	100%
公共服务水平	市民具备防震减灾科普素养的比例	18%

力争到 2035 年，基本实现防震减灾事业现代化。基本建成系统完备、协同配合、高效科学的地震灾害风险防治体系，基本建成技术先进、功能完善、综合集约的现代地震基本业务体系，基本实现多元共治、保障有力、善治高效的防震减灾社会治理体系。全市地震灾害风险实现全面有效管控，防震减灾综合能力达到国内先进水平。

四、主要任务

（一）夯实业务基础，提升地震监测预报预警能力

夯实监测基础。优化全市测震站网、地球物理观测站网布局，推进观测设施更新换代，持续保护地震台站周围监测环境。增强近

海海域地震监测能力，提升地震烈度速报和地球物理参数获取能力，提升地震监测可视化水平。完善核电站专用地震台网建设，推动跨海大桥、超高超限建筑和生命线工程等重特大基础设施布设震动感知仪器，动态监测和实时感知重特大工程运行中的震动状态。建立地面震动、重特大工程结构震动监测一体化业务，形成与“重要窗口”中“最精彩板块”定位、争创社会主义现代化先行市要求相适应的现代化综合地震监测体系。

表 2 嘉兴市地震台站分布及观测环境保护最小距离

台站名称	台站地址	所属学科	观测环境保护最小距离/km
嘉兴大桥地震台	浙江省嘉兴市南湖区大桥镇胥山村山前	测震（地动速度观测）	1.7
		地球物理（地壳形变GNSS）	0.2
		预警（速度计、加速度计）	1.7
嘉兴双桥地震台	浙江省嘉兴市秀洲区王江泾镇嘉兴市农科院内	测震（强震动加速度观测）	1.7
嘉善罗星地震台	浙江省嘉兴市嘉善县罗星街道晋阳东路568号县科创中心内	测震（强震动加速度观测）	1.7
		预警（加速度计）	1.7
海盐澈浦地震台	浙江省嘉兴市海盐县南北湖风景区名人文化区	测震（地动速度观测）	0.4
		测震（强震动加速度观测）	0.4
		预警（速度计、加速度计）	0.4
海宁海洲地震台	浙江省嘉兴市海宁市海洲街道学林街10号（海宁市南苑小学内）	测震（强震动加速度观测）	1.7
平湖当湖地震台	浙江省嘉兴市平湖市环北二路310号（平湖师范附属小学内）	测震（强震动加速度观测）	1.7
		预警（加速度计）	1.7
平湖乍浦地震台	浙江省嘉兴市港区乍浦镇南湾路老年活动中心内	地球物理（地壳形变GNSS：基准站）	0.2
桐乡石门地震台	浙江省嘉兴市桐乡市石门镇白马塘村油车桥	测震（强震动加速度观测）	0.4
		地球物理（流体学科：水温水位）	5
		预警（加速度计）	0.4
海宁硖石地震台	浙江省嘉兴市海宁市硖石街道建设路74号（西山公园防空洞）	地球物理（地壳形变：VP垂直摆）	1.2

提升地震监测站网智能化水平。依托覆盖城乡、安全可靠、高速畅通、服务便捷的数字网络基础设施，利用大数据、云计算、物联网技术，提升地震监测站网设备管理、运行监控、维修维护、运行质量评价等的自动化和智能化水平。依托浙江省监测站网全流程一体化智能监控运维平台，实现监测站网集约化、智能化监测管理，健全地震监测站网运行维护保障体系，全面提升全市地震监测站网现代化水平。

科学发布地震预警信息。完成国家地震烈度速报与预警工程项目建设，推进预警信息发布“最后一公里”建设，引导社会力量共建预警“一张网”。依托国家预警信息发布系统，建立嘉兴市级预警信息转发平台，充分利用应急广播、互联网、手机等通信手段，建立立体化传播网络和个性化接收终端，精准发布地震预警信息。拓展地震预警应用，为核电、跨海大桥、超高建筑等行业用户提供预警信息。

（二）摸清风险底数，提升地震灾害风险防治水平

摸清地震灾害风险底数。实施地震灾害风险调查和重点隐患排查工程，查清地震灾害危险源与风险源，掌握地震灾害风险底数。开展地震断层普查、灾害风险区划、灾害隐患监测，编制嘉兴地震灾害风险区划图。开展城乡老旧房屋、学校、医院及重要基础设施等建构筑物抗震能力普查，建立抗震风险监督平台及城市防灾能力档案和信息管理制度。

加强抗震设防要求管理。构建权责清晰、科学有效的地震安全性评价管理体系，落实建设单位、地震安评从业单位、行业部门抗震设防责任，加强对建筑工程抗震设防强制性标准执行情况的监督检查。进一步落实一般工程抗震设防要求，开展重大建设工程地震

安全性评价，提高学校、医院等人员密集场所抗震设防性能，提升城市整体抗震能力。加强对农村村民住宅和乡村公共设施建设工程抗震的指导和服务，加强技术培训，组织建设抗震示范住房，推广应用抗震性能好的结构形式及建造方法，提高农村建设工程的抗震性能。推广应用区域性地震安全性评价成果，建立完善建设工程抗震设防数据库，将地震灾害风险基础数据应用于国土空间规划和重大工程建设，有效管控嘉兴市地震灾害风险。

聚焦服务重大发展战略。聚焦长江经济带、长三角区域一体化发展等国家战略，加大地震灾害风险普查成果的应用。服务全省大湾区、大都市区等重点建设，实施重点地区地震灾害风险防治工程，编制多尺度、高精度的地震灾害风险防治区划图，实现地震灾害风险精准治理。实施地震易发区房屋设施抗震加固工程，推广地震灾害风险评估、建构筑物减隔震技术等成果应用，全面融入安全城市创建。

（三）提升地震应急服务保障能力

进一步健全完善应急协调机制，完善地震应急预案体系，整合社会资源建立地震应急救援队伍，定期组织开展多部门协同演练。建立基层应急抢险救灾志愿者队伍，积极开展日常管理和培训，形成广泛参与的社会动员机制。加强地震现场工作队伍建设，加强地震应急指挥、灾情速报评估、辅助决策等技术系统基础数据库建设，保障应急数据实时更新，提升现场烈度调查与灾害评估能力。利用信息化手段提高地震烈度评定和损失评估等现场工作的准确性和时效性。健全地震应急物资保障体系，统筹应急避难场所建设，提高我市整体应急保障水平。

（四）提高防震减灾科普宣传能力

继续做好防灾减灾日等重点时段的科普宣传，推进防震减灾科普宣传“六进”。继续做好防震减灾科教基地和示范学校等安全教育场馆建设，提升防震减灾科普教育基地覆盖和辐射能力，优化防震减灾科普教育基地分布。加强重点行业、重点领域和重点企业的防震减灾知识宣传，把防震减灾知识教育纳入中小学素质教育、社区教育和公民终身教育内容，形成“学校—学生—家庭—社会”相互配合、有机联动的防震减灾宣传教育氛围。深化开放合作，繁荣科普创作，完善与宣传、教育、科协、应急等部门的协同机制，合力打造系列科普精品。

（五）完善全链条公共服务体系

构建以地震监测、震害防御、建设工程抗震设防咨询、地震应急演练指导和地震科普宣传等数据和技术服务为主的常态减灾服务体系。当好政府参谋，提供震前防御、震时响应和震后应急响应技术支撑，面向社会公众，拓展地震速报、预警信息和防震减灾科普宣传等公共服务。强化服务供给，制定完善防震减灾公共服务清单，规范公共服务内容和发布程序，建设集约高效的防震减灾公共服务平台。完善公共服务业务支撑，培育发展地震监测数据服务、地震信息服务、地震安全性评价服务、地震科普宣传等领域相关的社会力量，努力实现精准化的智慧防震减灾服务。

（六）加强数字治理，提升地震信息化支撑能力

强化地震数字化转型和信息化支撑作用，提升现代化治理效能。利用信息化新基建的社会服务能力，充分融入“数字浙江”建设，实现与地震行业信息化云平台、政府电子政务云平台和互联网平台无缝对接，增强嘉兴防震减灾数据服务与震灾风险防控能力，为政府部门和社会公众提供快捷、精准、普惠的地震安全服务。

实施“互联网+地震监测”，针对地震监测站点“有人看护、无人值守、远程维护、多维产出”的新模式，推进监测仪器在线仪器校标、数据质量评估和智能跟踪分析的互联网化，实现监测台网数据流、控制流、状态流的“掌上”监控。实施防震减灾“互联网+监管”，完善地震监测设施和地震观测环境保护、建筑工程抗震设防监管模式，实现事中事后“掌上”监管。实施“互联网+地震应急服务”，推进地震应急预案数字化建设，实现预案电子化全覆盖，将地震应急响应辅助决策和应急处置流程可视化呈现。实施“互联网+防震减灾科普”，利用新媒体、虚拟社区、数字防震减灾教育资源公共服务平台、网上应急科普平台等提升宣传覆盖面，增强防震减灾科普效能。

五、重点工程

（一）地震烈度速报与预警能力提升工程

优化测震和地球物理监测站网布局，增加7度区监测站网密度，提升强地面运动的获取能力和近海海域地震监测能力，推进地震烈度速报、灾情快速评估能力建设，为地震应急处置提供更加坚实的基础支撑。

按照国家地震烈度速报与预警项目“一体化设计、两级处理、多级转发”的建设思路，建设市级地震预警信息接收、转发平台，建立覆盖范围广、发布时效快的地震预警信息发布网络，实现省、市地震预警信息发布无缝衔接，不断提升地震预警服务质量和水平。

（二）监测站网智能化升级工程

升级台站通信链路，满足观测数据和视频监控信号传输需求。优化台站供电通信能力。升级台站观测环境监控与信息采集系统。完善地震监测站点标准化建设。构建地震观测系统智能化管理平台，

实现对台站环境信息、数据质量等的全方位、实时化一体化监控，实现对台站传输网络、仪器设备、业务系统等运行全过程跟踪和运维管理，提升地震监测可视化水平。

（三）地震灾害风险防治工程

结合地震灾害风险调查和重点隐患排查工程实施，开展嘉兴市第一次地震灾害风险普查，查找地震灾害危险源、风险点和薄弱环节，掌握地震灾害风险基础信息，编制多尺度、高精度的地震灾害风险区划图和风险防治区划图。针对超高层建筑、核电设施等大型结构开展结构振动安全监测，评估强震动作用对结构的影响，为重大工程的安全运行提供科学依据。有针对性地提出多层次、多水准地震灾害风险防治措施，为社会经济高质量发展提供地震安全保障。

表 3 嘉兴市第一次地震灾害风险普查工作量化表

任务	子任务
一、地震灾害致灾调查与评估	1: 25 万地震构造图数据库建设
	县级 1: 5 万活动断层分布图
	场地钻孔资料收集及数据库建设
	1: 25 万地震构造图
	地震危险性分析及图件编制
二、地震灾害重点隐患调查与评估	地震灾害重点隐患数据库建设
	地震灾害重点隐患评估与制图
三、地震灾害风险评估与区划	房屋承灾体抽样详查
	地震灾害风险评估
	1: 25 万地震灾害风险区划
	县级 1: 5 万活动断层避让图

（四）地震易发区房屋设施加固工程

在地震易发区，重点提升学校、医院、电影院、体育场馆等人员密集场所的重要公共建筑物抗震性能，提高城乡公共建筑的抗灾能力和设防水平；实施以交通、电力、通信、危化品厂库、生命线

重要工程为重点，开展安全风险评估和排查，实施抗震加固工程，提升重大交通基础设施抗灾能力；推进城乡房屋和农村民居抗震加固，引导农民自建住宅采取适宜的抗震措施，提升城乡房屋和农村民居抗震设防水平和承灾能力。力争到 2025 年基本消减地震灾害风险隐患，全面提升地震易发区房屋设施抗震防灾能力。

（五）公民防震减灾科学素养提升工程

依托防震减灾科普教育基地和示范学校等平台，开展科普讲座、知识竞赛、社会综合实践、地震夏令营等活动，提升科普教育水平。每年组织地震逃生演习、自救互救知识讲解、应急避险演练、急救技巧培训等防震减灾应急演练活动，提升公民防灾避险技能。深化开放合作，加强科普人才队伍建设，繁荣科普创作，与嘉兴学院等高校合作建立防震减灾科普人才培养联盟，合力打造系列科普精品，着力推动科技创新成果向科普产品转化。推进防震减灾科普与大数据、云计算、人工智能、区块链等技术深度融合，实施“互联网+防震减灾科普”网络学习教育平台建设，全面提升公民具备防震减灾科学素养的比例。

六、保障措施

（一）加强组织领导

强化政府防震减灾工作主体责任，健全和完善防震减灾工作联席会议制度，加强督促检查，建立动态评估机制，及时发现和解决问题。建立省、市、县三级联动和部门分工协作机制，强化规划实施的指导、协调。市、县（市、区）要齐抓共管，切实将推进防震减灾治理体系和治理能力现代化建设任务纳入当地国民经济和社会发展规划，加强与年度计划的衔接，确保规划顺利实施。

（二）突出要素保障

县级以上人民政府应当将防震减灾工作所需经费列入本级财政预算，并建立与经济社会发展水平相适应的防震减灾投入机制。拓宽资金投入渠道，引导社会资源的投入聚集，加大防震减灾重点项目建设、人才培养、技术研发、科普宣传等方面的经费投入。加强防震减灾项目用地保障，对纳入国家、省和市级规划的防震减灾重点工程项目，给予用地优先保障。

（三）加大开放合作力度

坚持防震减灾融合式发展，加强各行业各部门的横向合作和省、市、县（市、区）、镇（街道）的纵向合作，营造全社会多主体共同参与防震减灾工作的格局。加大与各科研机构、高校等社会组织的协作与联合力度，充分挖掘潜在社会资源，形成全社会共同抵御地震灾害的合力。探索与科研机构合作机制，提高我市防震减灾的科技水平，提升防震减灾的科普宣传能力，扩大防震减灾创新人才的培养途径。

（四）建立评估制度

建立健全评估机制，做好规划的任务分解，完善规划实施跟踪机制，统筹协调、科学组织，保证规划各项任务的落实。开展规划实施情况的年度分析、中期分析和总结评价，及时发现和解决规划实施中的问题，推动规划目标任务的全​​面实现。

抄送：市委办公室、市政府办公室。

嘉兴市发展和改革委员会办公室

2021年10月12日印发
